



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 22.07.2008 №123-ФЗ
«ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ
О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Заместитель начальника нормативно-технического
отдела Департамента надзорной деятельности
МЧС России
Макеев Андрей Александрович**



ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОЖАРНОГО НОРМИРОВАНИЯ

1

- ◆ Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществлялось различными нормативными документами по пожарной безопасности (строительными нормами и правилами, нормами и правилами пожарной безопасности, межгосударственными и государственными стандартами, инструкциями и др.).
- ◆ Нормативная база по пожарной безопасности содержит свыше 2000 документов, которые:
 - имеют различный юридический статус;
 - разработаны органами исполнительной власти различного уровня;
 - содержат более 150 тысяч положений в области пожарной безопасности, многие из которых противоречивы или дублируют друг друга.
- ◆ Сложность в изучении и использовании в работе инспекторским составом государственного пожарного надзора действующей системы нормативных документов в области пожарной безопасности.

В целом нормативная база в области пожарной безопасности затрудняет деятельность граждан, предпринимателей и организаций в сфере противопожарной защиты жизни, здоровья и материальных ценностей, а также затрудняет деятельность органов исполнительной власти и контролирующих учреждений.



**более 700
межгосударственных
стандартов**



**более 650
государственных
стандартов**



**157 норм и правил
пожарной
безопасности**



**более 500
СНиП, ПУЭ,
ВНПБ и других**



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 22.07.2008 №123-ФЗ
«ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ
О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**



ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА «О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

3

Технический регламент дважды обсуждался и был одобрен на общественных слушаниях в Государственной Думе.

Первая редакция технического регламента была выставлена на общественное обсуждение. В результате получено более 1000 замечаний и предложений от органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сторонних организаций.

Технический регламент прошел процедуру общественных слушаний в Минпромэнерго России, одобрен Экспертной комиссией по техническому регулированию, согласован с Минпромэнерго России, Минобороны России, Минрегионом России, Ростехнадзором и ФСКН. Получены положительные заключения Минэкономразвития России, Минфина России, Минюста России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Технический регламент доработан с учетом замечаний федеральных органов исполнительной власти (Минтранса России, Минприроды России, Минобрнауки России).

Технический регламент дважды заслушивался и был одобрен на заседаниях Правительственной комиссии по техническому регулированию.

Одобен Комиссией Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

Проект федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» поддержан Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации



ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА «О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

4

Проект федерального закона
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
(старое название «О техническом регламенте
«Общие требования пожарной безопасности»)
2 ноября 2007 года внесен Правительством Российской Федерации
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации .

13 ноября 2007 года законопроект принят Государственной Думой
Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

11 января 2008 года Советом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации законопроект,
подготовленный ко второму чтению, направлен в
Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

25 марта 2008 года на законопроект получен положительный
официальный отзыв Правительства Российской Федерации.

4 апреля 2008 года законопроект принят Государственной Думой
Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.



ЦЕЛИ РАЗРАБОТКИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА «О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

5

- ❖ Защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.
- ❖ Достижение комплексного обеспечения пожарной безопасности объектов защиты (имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, (включая территорию, здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество)).
- ❖ Установление минимально необходимых требований пожарной безопасности к различным видам продукции, включая городские и сельские поселения (и округа), здания и сооружения, производственные объекты, пожарно-техническую продукцию и продукцию общего назначения.
- ❖ Внедрение методов оценки пожарного риска (возникновения пожаров и гибели людей), широко используемых в наиболее развитых странах мира (США, Германия, Франция, Италия, Япония и др.).
- ❖ Внедрение в надзорной деятельности пожарного аудита, основанного на оценке пожарного риска и использования механизма «огневого» страхования.



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА «О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

6

Проект федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» состоит из 8 разделов и содержит 34 главы, 152 статьи. Текст законопроекта занимает 271 страницу.

Раздел I. Общие принципы обеспечения пожарной безопасности.

Раздел II. Требования пожарной безопасности при проектировании городских и сельских поселений.

Раздел III. Требования пожарной безопасности при проектировании и строительстве зданий и сооружений.

Раздел IV. Требования пожарной безопасности к производственным объектам.

Раздел V. Требования пожарной безопасности к пожарной технике.

Раздел VI. Требования пожарной безопасности к продукции общего назначения.

Раздел VII. Оценка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

Раздел VIII. Заключительные и переходные положения.



УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

7

Пожарная безопасность объекта защиты обеспечивается выполнением одного из следующих условий:

- реализации в полном объеме обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническим регламентом, и использованием положений нормативных документов по пожарной безопасности;
- обеспечения допустимых значений пожарного риска, установленных техническим регламентом.



ДЕКЛАРАЦИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Для зданий (сооружений), кроме индивидуальных жилых домов высотой не более 3-х этажей

Для промышленных объектов

требований технического регламента «О требованиях пожарной безопасности» и нормативных документов выполняется в полном объеме

требований технического регламента «О требованиях пожарной безопасности» и нормативных документов выполняется не в полном объеме

Декларация пожарной безопасности предусматривает

- ✓ *оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара;*
- ✓ *оценку достаточности мер по обеспечению пожарной безопасности, принятых в целях предупреждения пожаров;*
- ✓ *оценку готовности собственника к эксплуатации объектов защиты, локализации и ликвидации пожаров и последствий от них.*

- ✓ **оценку пожарного риска;**
- ✓ *оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара;*
- ✓ *оценку достаточности мер по обеспечению пожарной безопасности, принятых в целях предупреждения пожаров;*
- ✓ *оценку готовности собственника к эксплуатации объектов защиты, локализации и ликвидации пожаров и последствий от них.*



ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА

9

- **Первый раздел** технического регламента дает классификацию элементов обеспечения пожарной безопасности, позволяющую собственнику объекта защиты выбрать приемлемый для него способ обеспечения требований пожарной безопасности.
- **Второй раздел** регламентирует требования к размещению пожароопасных производственных объектов на территории городских и сельских поселений на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения;
- **Третий раздел** определяет требования пожарной безопасности к зданиям и сооружениям на этапах их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, к элементам обеспечения их пожарной безопасности, технической документации на объекты строительства, устанавливает нормативное значение риска. Определены общие требования к эвакуации.
- **Четвертый раздел** определяет требования пожарной безопасности к производственным объектам, элементам обеспечения их пожарной безопасности, технической документации, устанавливает нормативное значение риска.
- **Пятый и шестой разделы** формулируют общие требования пожарной безопасности к пожарно-технической продукции и к продукции общего назначения.
- **Седьмой раздел** технического регламента определяет формы и методы оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объектов защиты.
- **Восьмой раздел** содержит заключительные положения, касающиеся вступления в силу федерального закона и приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законом.



Формы и методы оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объектов защиты

- аккредитация;
- независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности);
- государственный пожарный надзор;
- декларирование пожарной безопасности;
- исследования (испытания);
- подтверждение соответствия объектов защиты (продукции);
- приемка и ввод в эксплуатацию объектов защиты (продукции);
- приемка и ввод в эксплуатацию систем пожарной безопасности;
- производственный контроль;
- экспертиза.



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 22.07.2008 №123-ФЗ
«ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ
О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**



ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральные законы Российской Федерации

- от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ Уголовный кодекс Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации

- от 21.12.2004 г. № 820 «О государственном пожарном надзоре»;



ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА «О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

13

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ «О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

- Разработка и подготовка к утверждению нормативных правовых актов Российской Федерации

Постановления Правительства Российской Федерации

- Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска (ст.6, п. 7);
- Порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска (ст.144. п. 2);
- Правила пожарной безопасности в Российской Федерации.

Приказы МЧС России

- Форма и порядок регистрации декларации пожарной безопасности (ст.64. п.8).



СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Разработка стандартов, регламентирующих требования к:

- пожарной технике
- пожарно-техническому вооружению и снаряжению пожарных
- пожарной опасности строительных материалов и конструкций, а также электротехнических изделий
- методам определения категорий зданий, помещений и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности

НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА

Разработка сводов правил, регламентирующих требования к:

- эвакуации людей при пожаре
- предотвращению возникновения пожара
- ограничению распространения пожара
- созданию условий для тушения пожара и спасательных работ



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 22.07.2008 №123-ФЗ
«ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ
О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**